Actieplan: Niet langer wegkijken van buitenslapers

Aanleiding

Het is een verdrietig gezicht. Een slaapzak of hoop dekens en tassen, waar als je goed kijkt een mens tussen is te zien. In de Haagse groengebieden zetten mensen zelfs tentjes op, die alleen of in groepjes bij elkaar staan. Deze mensen worden buitenslapers genoemd.

Vooral ‘s nachts en in de vroege ochtend kom je tegenwoordig in verschillende delen van de stad steeds meer van deze buitenslapers tegen. Ze slapen niet alleen in de Haagse groengebieden als de Koekamp, De Scheveningse Bosjes, of het Haagse Bos, maar ook in het centrum, de gebieden rond verschillende treinstations, Scheveningen en in portieken van Hagenaars.

Deze situatie is onwenselijk, zowel voor de buitenslapers zelf, als voor de inwoners van onze stad. Daarom is tijd om actie te ondernemen.

Wie zijn deze buitenslapers?

Volgens het beleidskader aanpak dakloosheid (RIS316085) van het college hebben zich in 2022 2514 unieke personen bij het daklozenloket gemeld. Meer dan een kwart van die mensen leeft op straat of in de opvanglocaties. Het is onduidelijk hoeveel mensen er precies buitenslapen. Ook verschillen de aantallen van maand tot maand. Volgens het beleidskader waren in 2022 ca. 30 buitenslapers bekend, maar er zijn in de zomer van 2023 alleen al tientallen tentjes geteld in de Haagse groengebieden. Over de herkomst van deze mensen is het beleidskader niet duidelijk. In de praktijk lijkt dit veelal te gaan om arbeidsmigranten die geen recht hebben op opvang, ook is er vaak sprake van verslaving.

In dit actieplan richten we ons op de buitenslapers die geen recht hebben op de reguliere opvangvoorzieningen en op straat zijn beland. Dat betekent dat het niet gaat over Nederlanders die op straat zijn beland. En dat het niet gaat over EU-arbeidsmigranten die sociale rechten in Nederland hebben opgebouwd, doordat ze lang genoeg in Nederland werkzaam zijn. Deze groepen moeten naar de bestaande opvang- en hulptrajecten worden begeleid. Als we door de uitvoering van dit plan mensen tegenkomen die illegaal in Nederland verblijven, moeten zij worden doorgeleid naar de Dienst Terugkeer en Vertrek.

Overlast

Een deel van de buitenslapers veroorzaakt (ernstige) overlast. Door agressief gedrag, door winkeldiefstal, door (drugs)afval. Maar ook door slapen, poepen en plassen in portieken.[[1]](#footnote-1) Op sociale media zie je berichten over honden die in de Haagse groengebieden in aanraking zijn gekomen met drugsafval, in de buurt van tentjes, en daar doodziek van zijn geworden.[[2]](#footnote-2) Nadat wij eerder aandacht hebben gevraagd voor deze overlast, hebben zich ook Hagenaars bij ons gemeld die bij het uitlaten van de hond of in hun gebouw zijn bedreigd door buitenslapers. Het leidt ertoe dat mensen (delen van) groengebieden mijden. Dat kinderen daar de hond niet meer durven en/of mogen uitlaten. Inwoners installeren zelf camera’s bij de ingangen van portieken en zijn extra alert doordat hun veiligheidsgevoel weg is.

Als mensen melding maken van de aanwezigheid van tentjes, of van de overlast en problemen die veroorzaakt worden door de buitenslapers, krijgen zij bericht van de gemeente dat ‘de aanwezigheid van buitenslapers bekend is en dat de situatie wordt gemonitord’, maar dat er ‘geen opvangplekken zijn en er geen andere mogelijkheden zijn.’ [[3]](#footnote-3)

De Haagse VVD vindt dit niet normaal.

Het is niet normaal dat er mensen stelselmatig ongewenst buitenslapen.

Het is niet normaal dat onze groengebieden vol staan met tentjes.

Het is niet normaal dat mensen die in de tentjes slapen enerzijds hun gang kunnen gaan en anderzijds aan hun lot worden overgelaten.

En dit mag ook niet normaal worden in Den Haag. Daarom willen we deze mensen helpen en de overlast die samenhangt met het buitenslapen terugdringen.

Tijd van gedogen is voorbij.

Tot op heden wordt er weggekeken als het gaat om tentjes in de openbare ruimte. En dit is om meerdere redenen niet wenselijk. In de eerste plaats omdat het vreselijk is voor de mensen in de tentjes. We kunnen als samenleving niet doen alsof dit normaal is en, zoals we nu doen, boswachters af en toe te laten checken of de buitenslapers nog leven, met een aanbod van een flesje water en een paracetamolletje en misschien een energiereep.

Daarnaast is er sprake van serieuze overlast en vervuiling van de Haagse groengebieden. De aanwezigheid van talloze buitenslapers vormt in de groengebieden een serieuze belemmering van de veiligheid. Groengebieden zijn voor sommige Hagenaars inmiddels no-go gebieden geworden, zeker wanneer ze alleen lopen.

Bovendien is het voor iedere Hagenaar verboden om zomaar buiten een tentje op te zetten. Die regels hebben we niets voor niets en gelden voor iedereen. Actief of passief toestaan dat die regels stelselmatig worden overtreden, holt de geloofwaardigheid van deze en andere regels uit. Daarom is de tijd van gedogen voorbij en is het moment aangebroken om actie te ondernemen.

Waarom gebeurt er zo weinig?

In het beleidskader dakloosheid van het college is er onvoldoende urgentie voor de aanpak van deze acute situatie. Bij de behandeling van dit plan in de gemeenteraad werd duidelijk dat het college de oplossing zoekt in meer betaalbare woningbouw. Maar, het is geenszins realistisch dat dit op de korte of middellange termijn zoden aan de dijk zet voor het probleem van buitenslapers. Bovendien realiseert het college veel minder woningen dan de 4000 die ze als doel stellen en zijn de wachtlijsten voor die woningen eindeloos. Kortom: dit is geen oplossing.

Er zijn geen makkelijke oplossingen. De buitenslapers zomaar op de bus zetten naar hun land van herkomst, zoals sommigen wellicht willen, kan juridisch niet. De buitenslapers blind beboeten voor hun overtredingen, helpt niet. Deze mensen hebben over het algemeen (vrijwel) niets. Anders zouden ze ook niet buiten slapen.

De doelgroep van dit actieplan meer rechten op opvang geven, als dat al zou kunnen, is onuitvoerbaar. De gemeente heeft hiervoor plek, noch middelen. Om nog niet te spreken van de aanzuigende werking die dit zou hebben. Daarom komen we met een haalbare oplossing die ervoor zorgt dat we buitenslapers duurzaam van de straat krijgen.

Wat moet er gebeuren?

We willen buitenslapers van de straat. We willen ze perspectief geven op terugkeer. Terugkeer naar werk, of terugkeer naar land van herkomst, om aan een goede toekomst te bouwen. Wie meewerkt, krijgt passende hulp. Voor wie niet meewerkt, zetten we in op gedwongen terugkeer naar land van herkomst. Door de tijdelijke opvang gepaard te laten gaan met harde handhaving, willen we een aanzuigende werking voorkomen.

Aanpak

De Haagse VVD wil buitenslapers op korte termijn van de straat hebben. De ontelbare tentjes in onze groengebieden horen er niet te staan en we moeten niet accepteren dat ze er staan, alleen maar omdat het zo ingewikkeld is om dit probleem op te lossen. Daarom presenteren wij vijf actiepunten:

Benodigde acties

a) Stoppen met gedogen buitenslapers en de overlast

De gemeente moet stoppen met het gedogen van buitenslapen. Volgens artikel 2:38B van de Haagse APV mag je niet buitenslapen.[[4]](#footnote-4) Dat gaan we intensief handhaven. Dit betekent dat bij de constatering dat er een tentje staat, of iemand op een bankje ligt, deze persoon altijd wordt aangesproken en geregistreerd. Bij aanhoudende overlast kan worden beboet.[[5]](#footnote-5) Registratie is van groot belang voor dossieropbouw, om zo eventuele gedwongen terugkeer naar eigen land te kunnen afdwingen wanneer de persoon weigert om mee te werken met hulpaanbod.

b) Een opvanglocatie voor tijdelijke 24-uurs opvang voor niet rechthebbenden

Wanneer je enkel een zero-tolerance beleid uitvoert, leidt dit op zijn best tot verplaatsing van het probleem met buitenslapers. Mensen pakken hun boeltje en zetten dat vervolgens ergens anders, binnen of buiten Den Haag, weer op. Dat is onbegonnen werk: het vergt veel handhavingscapaciteit en heeft per saldo weinig positief effect voor de mensen die buitenslapen zelf en het heeft ook weinig effect voor de Hagenaar. Daarom willen we een opvanglocatie aanwijzen voor tijdelijke opvang van niet-rechthebbende EU-migranten met regiobinding. Zo bieden we een oplossing voor zowel de buitenslapers als voor de Hagenaar die overlast ervaart.

Het doel van deze tijdelijke opvang is terugkeer naar werk of land van herkomst. De opvang is niet vrijblijvend: medewerking aan terugkeer is voorwaardelijk voor opvang. Belangrijk is dat er op de opvanglocatie faciliteiten heeft, zoals toiletten, douches en een gemeenschappelijke plek om te eten. De opvang mag maximaal 6 tot8 weken duren. Dit is genoeg tijd om rust en stabiliteit te creëren, zodat mensen hun leven (weer) op de rit kunnen krijgen. Ze worden hierbij in samenwerking met uitzendbureaus en werkgevers geholpen en begeleid, op basis van hun werkervaring. Buitenslapers kunnen op de opvanglocatie ofwel hun eigen tent opzetten, of gebruik maken van de sobere opvang. In tijdelijke bebouwing creëren we een aantal slaapplekken. Voorwaarde voor een opvangplek is dat er geen drugs worden gebruikt. Om mensen hulp te bieden bij het afkicken wordt er verslavingszorg aangeboden.

c) Extra inzet op terugkeerbegeleiding

De gemeente werkt aan terugkeerbegeleiding met verschillende organisaties. Wij willen dat deze terugkeerbegeleiding wordt geïntensiveerd, zowel op de opvanglocatie als voor mensen die hun baan kwijtraken en op straat dreigen te belanden. Voor zowel signalering van buitenslapers als de aanpak moet Den Haag intensiever samenwerken met buurgemeenten, werkgevers en uitzendbureaus.

d) Niet meewerken = dossieropbouw voor gedwongen vertrek

Als een buitenslaper niet wil meewerken aan het verkrijgen van perspectief op werk of terugkeer naar land van herkomst, moet gewerkt worden aan dossieropbouw om terugkeer naar het land van herkomst te kunnen afdwingen. Dit is geen gemakkelijk traject, maar ook niet onmogelijk. Dossieropbouw houdt in ieder geval in dat registratie, in de vorm van een mutatie, beboeting of een proces verbaal van overlastgevend gedrag en de overtreding van (APV) regels zeer zorgvuldig en consequent moet gebeuren. Bij aanhoudende overlast in een gebied moet vaker gekeken worden of een gebiedsverbod kan worden opgelegd, om de buurt van de overlast te verlossen. Bij echt aanhoudende overlast moet ook een persoonsgerichte aanpak worden ingezet.

e) Samenwerken met landen van herkomst

Zowel voor informatievoorziening aan potentiële arbeidsmigranten als voor ondersteuning van terugkeer is het van belang om goed samen te werken met de (belangrijkste) landen van herkomst. Hierin staan we niet alleen. Omdat de problemen met buitenslapers ook in andere grote steden spelen, kunnen we samen met hen optrekken om afspraken te maken met landen van herkomst, in ieder geval binnen de Metropoolregio met Rotterdam.

Veel niet-rechthebbenden maken gebruik van Flixbus om naar Nederland te komen. Daarom is het belangrijk om met Flixbus afspraken te maken over informatievoorziening aan de arbeidsmigranten.

Locatie

De Haagse VVD vindt dat de tijdelijke opvang doelmatig en sober moet zijn. Met het oog op de enorme opgave voor de rechthebbende dak- en thuislozen, asielzoekers en andere doelgroepen is het bovendien niet realistisch om voor deze niet-rechthebbende groep inpandige opvanglocaties te vinden in Den Haag. Daarom willen we een tijdelijke bebouwing, in de vorm van noodgebouwen. Denk hierbij aan de gebouwen die voor tijdelijk onderwijs worden gebruikt of grotere bouwketen. Eventueel kunnen ook stevige tenten worden ingezet, zoals werden gebruikt voor sanitaire voorzieningen op de binnenplaats van de asielopvang aan de Regulusweg.

Locaties die voor de hand liggen zijn bijvoorbeeld:

-omgeving van de kruising van de N14 en A4

-in de omgeving van het Prins Clausplein

-omgeving Molenvlietpark/Drievliet

Voordeel van een locatie met enige ruimte er omheen is dat mensen, als ze daaraan de voorkeur geven, hun eigen tent kunnen gebruiken als slaapplek.

Monitoring

Wij zien dit actieplan als een pilot. We willen daarom de verschillende acties grondig monitoren in 2024. Wat succesvol is, moeten we ook na 2024 volhouden. Wat niet succesvol is, moeten we vervangen door andere maatregelen.

Financiën

Het college heeft de komende jaren ca. 30 miljoen per jaar gereserveerd voor de aanpak dakloosheid. Dit actieplan sluit aan bij de doelen uit de aanpak van het college en kan gezien worden als een concrete invulling van actie 3 uit thema 1b. Het raakt ook actie 5 (kader opvang doelgroepen buiten Wmo) en draagt nadrukkelijk bij aan acties 8 en 9 (inzicht in cijfers en nieuw registratiesysteem), vanwege de intensivering van de contacten en handhaving. Dit actieplan kan derhalve onder de vlag van de aanpak dakloosheid worden uitgevoerd en uit die middelen worden bekostigd.

1. Enkele voorbeelden: <https://nos.nl/r/428177>; <https://www.ad.nl/binnenland/bendes-en-daklozen-roven-den-haag-cs-leeg-staan-s-morgens-al-in-groepjes-met-alcohol~adbf38e0/>; <https://www.omroepwest.nl/nieuws/4723151/onbeheersbare-situatie-op-den-haag-cs-ns-haalt-bankjes-weg>; <https://www.denhaagfm.nl/dhfm/4751103/poep-in-de-lift-diefstal-en-bedreiging-bewoners-voelen-zich-onveilig-in-woontorens-bij-den-haag-cs>; <https://www.omroepwest.nl/nieuws/4773999/diefstal-en-dronkenschap-daklozenopvang-zorgt-voor-overlast-in-winkelstraat>. [↑](#footnote-ref-1)
2. Bijvoorbeeld: <https://www.ad.nl/den-haag/meerdere-honden-onwel-na-eten-van-vermoedelijk-junkenpoep-in-scheveningse-bosjes~a130e0ca/>; <https://nos.nl/r/333249>. [↑](#footnote-ref-2)
3. Bewijzen bekend bij de fractie. [↑](#footnote-ref-3)
4. ##### <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR11313#hoofdstuk_2_afdeling_4>

   *Artikel 2:38B. (Nacht)verblijf aan de weg*

   *1.Het is verboden om -al dan niet gebruikmakend van enige vorm van beschutting, waar onder in ieder geval begrepen het gebruik van een auto- op of aan de weg tussen zonsondergang en zonsopgang te liggen of te slapen, danwel tussen zonsopgang en zonsondergang te liggen of te slapen, nadat door een ambtenaar van politie in het belang van de openbare orde of veiligheid is aangezegd dat dit moet worden beëindigd.*

   *2.Het is verboden op of aan de weg een voertuig, woonwagen, tent, caravan of een soortgelijk of ander onderkomen te plaatsen met het kennelijk doel dit als slaapplaats te gebruiken of daarin te overnachten danwel gelegenheid daartoe te bieden.*

   *3. Burgemeester en wethouders kunnen van het in het eerste en tweede lid gestelde ontheffing verlenen.* [↑](#footnote-ref-4)
5. We stellen niet voor het Haagse beleid ten opzichte van beboeten van dak- en thuisloze mensen aan te passen. [↑](#footnote-ref-5)